

ירושלים, כ"ג אדר א תשע"ט  
28 פברואר 2019  
פרוטוקול מס' 18

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים בסבב חתימות

פרוטוקול מס' 18

**הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון - הארכת התקשרות עם רשות העתיקות ללא עלות נוספת**

**שם הספק ומספרו :** רשות העתיקות, מלכ"ר : 500500491.

**תקופת ההתקשרות המבוקשת :** החל מיום 1.5.2019 ועד ליום 20.6.2020.

**שווי ההתקשרות :** ללא תוספת תקציב.

**סוג ההתקשרות :** ביצוע עבודה.

**תקנה תקציבית מיועדת :** 04-51-01-10.

**תיאור מהות ההתקשרות**

מצי"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, רע"ן (פרויקטים) אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן :

ביום 20.6.2017 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 94) התקשרות עם רשות העתיקות לשם הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון, בהיקף כולל של 19,200,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של עד שנה וחצי, החל מיום חתימת הסכם או עד לסיום הפרויקט, לפי המוקדם ביניהם. זאת, בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן : **תקנות חובת המכרזים**).

אישור החשב הכללי להתקשרות ניתן ביום 25.6.2017, לתקופה של שנה וחצי מיום חתימת ההסכם ועד ליום 30.4.2019.

הרקע להתקשרות האמורה פורט בהרחבה בפרוטוקול מס' 94 ולפיו ביום 31.1.2016 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1075 בעניין "אימוץ המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי" (להלן : **החלטת ממשלה 1075**). בגדר המלצות הוועדה שאומצו בהחלטת ממשלה 1075 נקבע כי רחבת התפילה הדרומית, המצויה בקשת רובינסון (להלן : **רחבת התפילה בקשת רובינסון**), תותאם מבחינה פיסית לשמש כמקום תפילה מכובד שבו תתנהל התפילה על-פי תפיסה פלורליסטית ושוויונית, באופן שיהיה בו כדי לספק מענה למתפללים יהודים שלא מתפללים על-פי מנהג היהדות האורתודוקסית, לפי דין תורה, שהרבנות הראשית לישראל נוהגת לפיו.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר א תשע"ט  
28 פברואר 2019  
פרוטוקול מס' 18

בהחלטת ממשלה מספר 2785 מיום 25.06.2017 הוחלט להשהות את יישום החלטת ממשלה מס 1075. עם זאת, ראש הממשלה הנחה את מזכיר הממשלה לפעול לבנייה ולהכשרה של רחבת התפילה הדרומית (אתר קשת רובינסון) וזאת במהירות האפשרית.

לאור הרקע האמור אושרה ההתקשרות עם רשות העתיקות. כמפורט בפרוטוקול 94, ההתקשרות כוללת ארבעה שלבים עיקריים, שנים מתוכם (ב' ו- ד') כפופים לכך שיידרש ביצועם, כדלקמן:

- שלב א'** – תכנון מפורט וחידוש היתר הבניה;
- שלב ב'** – ביצוע חפירות הצלה ארכיאולוגיות;
- שלב ג'** – בנייה ופיתוח רחבת התפילה בקשת רובינסון;
- שלב ד'** – פרויקט השימור.

לאחר אישור ההתקשרות, ולבקשת רשות העתיקות, הוחלט לנהל את ההתקשרות באמצעות שני הסכמים נפרדים: הסכם ראשון לצורך ביצוע עבודות ושירותים מקדמיים שעניינם ביצוע חפירות הצלה ראשוניות, ביצוע עבודות שימור מלוות חפירה, תכנון מפורט והוצאת היתר בניה, והסכם שני, שייחתם לאחר סיום ביצוע העבודות והשירותים נשוא ההסכם הראשון, לצורך ביצוע עבודות בניה ופיתוח ברחבת התפילה באתר קשת רובינסון (בהתאם לתכנון המפורט והיתר הבניה נשוא ההסכם הראשון).

ההסכם הראשון עם רשות העתיקות נחתם ביום 28.11.2017 והוארך מספר פעמים, לאחרונה עד ליום 15.1.2019. ביצועו של ההסכם הראשון על-ידי רשות העתיקות נתקל בקשיים רבים בכל הנוגע לעניין היתר הבניה. במהלך השנה האחרונה קיימו נציגי המשרד ונציגי הפרויקט מטעם רשות העתיקות פגישות עם מהנדס העיר ירושלים במסגרתן נבחנה האפשרות לחדש את היתר הבניה במסגרת פטור מהיתר והיתר שינויים שבסמכות מהנדס העיר. עניין זה לא צלח.

בהמשך לכך, בתאריך 29.11.2018 הגישה החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ בקשה לחידוש היתר. ביום 2.12.2018 התקבל מכתב ממנכ"ל עיריית ירושלים בו נכתב כי בעירייה התגבשה הדעה כי לעת הזו לא יהיה זה נכון כי רשות הרישוי המקומית תזדקק לבקשה ותאשר אותה, והעירייה מציעה לקדם את הדיון בבקשה בפני הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה בהתאם להליכים הקבועים בחוק. הוועדה המחוזית קיימה שלושה דיוני בעניין זה במסגרתם הוחלט כי לא ניתן לחדש את היתר הבניה שכן פג תוקפו. צוין כי ככל שתוגש בקשה להיתר בניה חדש – לוועדה המקומית, היא תידון על-פי דין.

בשים לב לעיכוב שנגרם כאמור, ולאור העובדה שעיכוב זה לא נבע מהתנהלות רשות העתיקות, מבקשת עתה היחידה המקצועית להאריך את ההתקשרות שאושרה בוועדה, זאת עד ליום 20 ביוני 2020 וללא כל עלות נוספת, בהתאם לתקנה 3(ב)(4) (1) לתקנות חובת המכרזים. היחידה המקצועית מציינת כי הארכת ההתקשרות מתבקשת לאור הצורך

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר א תשע"ט  
28 פברואר 2019  
פרוטוקול מס' 18

בהגשת בקשה להיתר בניה חדש ובשים לב ללוחות הזמנים הצפויים בהקשר זה בהתאם למסמך שהועבר מרשות העתיקות (רצ"ב).

היחידה המקצועית מוסיפה ומציינת כי התקשרות ההמשך היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה וכי בנסיבות העניין – כפי שפורטו בהרחבה בפרוטוקול מספר 94, היא נדרשת לשם השמירה על האחידות ומטעמי חיסכון ויעילות.

יוער כי הבקשה לוועדת המכרזים מוגשת לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים, התשע"ט-2018 (להלן: **חוק ההתפזרות**). במצב דברים זה, נדרש לאזן בין חובת האיפוק בעשייה לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות עבודת הרשות המבצעת, ובהתאם לכך לבחון האם ניתן לאשר כעת את הבקשה להארכת ההתקשרות.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים שאין מניעה לקבל את ההחלטה להאריך את תקופת ההתקשרות. מדובר בהתקשרות אשר אושרה זמן רב לפני שהתקבל חוק ההתפזרות, ואשר נובעת מהנחיה של ראש הממשלה אשר ניתנה בחודש יוני 2017. היוזמה להארכת ההתקשרות היא של היחידה המקצועית ולמיטב הבנתם של חברי הוועדה אין קשר בין ההתקשרות והארכתה לבין הבחירות. עוד יוער, כי הארכת ההתקשרות נדרשת ודחופה, בין היתר, לאור הנחיית ראש הממשלה מיוני 2017 ולאור ההליכים שמתנהלים בפני בג"ץ.

לבסוף, סגן החשב, מר יהונתן לוי, ציין בפני חברי הוועדה כי הוא עדכן את רפרנט משרדים מנהליים בחשב הכללי על אודות הכוונה להאריך את תקופת ההתקשרות.

### החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

הארכת ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** רשות העתיקות, מלכ"ר : 500500491.

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** החל מיום 1.5.2019 ועד ליום 20.6.2020.

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב.

**סוג ההתקשרות:** ביצוע עבודה.

**תקנה תקציבית מיועדת:** 04-51-01-10.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר א תשע"ט  
28 פברואר 2019  
פרוטוקול מס' 18

05/03/2019

2019/03/04

**X** רמי מוזס

**X** יהונתן לוי

י"ר הוועדה או מ"מ

חשב המשרד או סגנו

2019/03/04

2019/03/04

**X** בת חן אילות

**X** איל ברנע

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

עו"ד איל ברנע